

Uchwała Nr 17/P/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2019 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Warlubie na 2020 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

| | |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i> |
| <i>Członkowie:</i> | <i>Krzysztof Olczak</i> |
| | <i>Maciej Słomiński</i> |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Warlubie 2020 r., wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Warlubie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Warlubie na 2020 r.. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Warlubie na 2020 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | | |
|---|---|---------------------|
| — | łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 34 341 904,00 zł |
| | z wyodrębnieniem | |
| ▪ | dochodów bieżących w wysokości | - 30 892 207,00 zł, |
| ▪ | dochodów majątkowych w wysokości | - 3 449 697,00 zł, |
| — | łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 38 215 757,00 zł |

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości - 30 017 986,00 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości - 8 197 771,00 zł,
- wynik budżetu ze wskazaniem źródeł sfinansowania planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Warlubie zaproponował przyjęcie na 2020 r. budżetu z deficytem w wysokości 3 873 853,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytów w wysokości 3 450 000,00 zł oraz wolne środki w kwocie 423 853,00 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 4 579 853,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 706 000,00 zł związane ze spłatą zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Przedłożony projekt budżetu na 2020 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 2 004 074,00 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), spełnia tym samym wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina zaplanowała na 2020 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 1 217n497,00 zł, natomiast wydatki na poziomie 646 932,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 90 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 102 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) w kwocie 1 020 000,00 zł, natomiast wydatki określono w wysokości 1 081.598,00 zł.

Zaplanowano również dochody w kwocie 4 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które w całości przeznacza się na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska, co prezentuje załącznik nr 8 projektu.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu nie przewiduje wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Sośno w ramach funduszu sołeckiego.

W § 8 pkt 3 części normatywnej projektu uchwały ustalono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek w wysokości 706 000,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 4 (przychody i rozchody) oraz części opisowej przedłożonego projektu wynika, że na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jednostka planuje przychody z wolnych środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż cele zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych określa art. 89 ustawy o finansach publicznych. Limity zobowiązań i związane z tym upoważnienia określa się wówczas, gdy jednostka zaciąga kredyt, pożyczkę lub dokonuje emisji papierów wartościowych na cele wskazane w art. 89 ustawy o finansach. W związku z tym, że Gmina Warlubie zaplanowała na rozchody budżetu w kwocie 706 000,00 zł przychody z wolnych środków, ustalenie limitu zobowiązań w § 8 pkt 3 oraz upoważnienia w § 9 pkt 1c części normatywnej uchwały, w myśl wskazanego przepisu jest nieuprawnione.

W projekcie uchwały określono upoważnienia dla Wójta Gminy Warlubie wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz planowanego deficytu budżetu. Przedłożony projekt uchwały przewiduje upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu, stosownie do przepisu art. 264 pkt 3 ustawy.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 11 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2019 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Warlubie po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Warlubie powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2020 r. Projekt uchwały zawiera nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego